

Les risques auxquels est confrontée la régulation du secteur laitier

Daniel-M. Guoin

Titulaire, Chaire d'analyse
de la politique agricole et
de la mise en marché
collective

Symposium
laitier
27 janvier
2016



Plan de présentation

- Les risques exogènes auxquels est confrontée la régulation laitière
- Les risques endogènes que la régulation laitière génère
- Les éléments hors de contrôle
- Les actions à envisager pour réduire les risques
- Conclusion



Les risques exogènes

- Les risques qui proviennent de l'extérieur du système

Les risques exogènes

- Les critiques du système de gestion de l'offre
 - Les Think Tanks qui martèlent toujours le même message
 - La couverture médiatique qui leur est donnée
 - Couverture relayée par les commentateurs politiques et économiques
 - Une présence constante dans la presse, surtout anglophone

Les risques exogènes



It's time to put supply management out to pasture
[BARRIE MCKENNA](#)
OTTAWA — The Globe and Mail
Published Sunday, Jan. 20, 2013



Consumers 'shackled' by marketing boards
The Canadian Press
Published Tuesday, August 28, 2012



Les risques exogènes



Pris en otages
NATHALIE ELGRABLY-
LÉVY
**LE JOURNAL DE
MONTRÉAL**
Dimanche, 4 octobre
2015

Le SGO rançonne les producteurs. À l'échelle canadienne, les quotas valent 33 milliards \$. On comprend donc pourquoi nous payons notre lait plus cher



CHRONIQUE
La prison de foin
ALAIN DUBUC
COLLABORATION SPECIALE
La Presse, 26 octobre 2015



Les risques exogènes

- Un appui de la classe politique qui se fissure
 - L'appui unanime de la Chambre des Communes et de l'Assemblée nationale ne résiste pas aux négociations de libre-échange

Les risques exogènes

- La libéralisation des échanges
 - Les règles négociées du libre-échange
 - ALENA et accès accru au marché canadien
 - OMC, tarifs et contingents tarifaires
 - Union européenne et contingent tarifaire de fromage
 - PTP et contingents tarifaires

Les risques exogènes

- Le Partenariat transpacifique
 - Augmentation sur cinq ans des contingents tarifaires
 - 3,25 % pour les produits laitiers
 - Un **éventuel** programme de compensation
 - À voir ce qui sera finalement décidé...

Les risques exogènes

- L'OMC
 - Un mini accord à Nairobi en décembre 2015
 - Élimination immédiate des subventions aux exportations
 - Exemption spéciale jusqu'à la fin 2020 pour le Canada, la Norvège et la Suisse

Les risques exogènes

➤ L'OMC

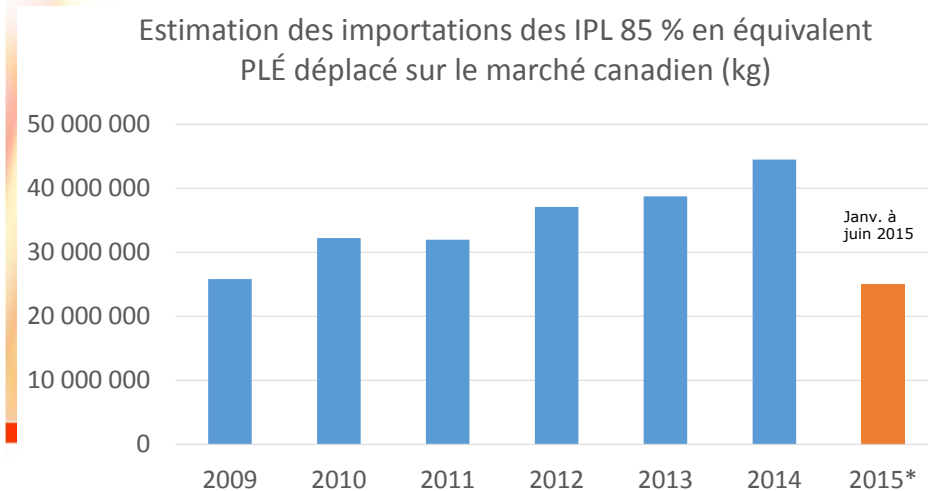
- Un mini accord à Nairobi en décembre 2015
 - Implications pour le secteur laitier
 - Exportations canadiennes notifiées en 2013
 - ✓ 17 000 tonnes de PLÉ
 - ✓ 5800 tonnes de fromage
 - ✓ 6600 tonnes autres produits laitiers

Les risques exogènes

➤ La libéralisation des échanges

- Les règles négociées du libre-échange
- Les importations non contrôlées
 - Les ingrédients laitiers

Les importations non contrôlées



Sources : Les producteurs de lait du Québec

Les risques exogènes

➤ Les questions sociétales

- **Les exigences environnementales**
 - Un risque maintenant à peu près contrôlé
- **L'augmentation des exigences de salubrité et traçabilité**
 - Un incontournable dans la gestion quotidienne des fermes
- **Le bien-être animal**
 - Après les poules en cage, les truies confinées ...
 - Les vaches « attachées »

Les risques endogènes

- Les risques qui prennent naissance à l'intérieur du système

Les risques endogènes

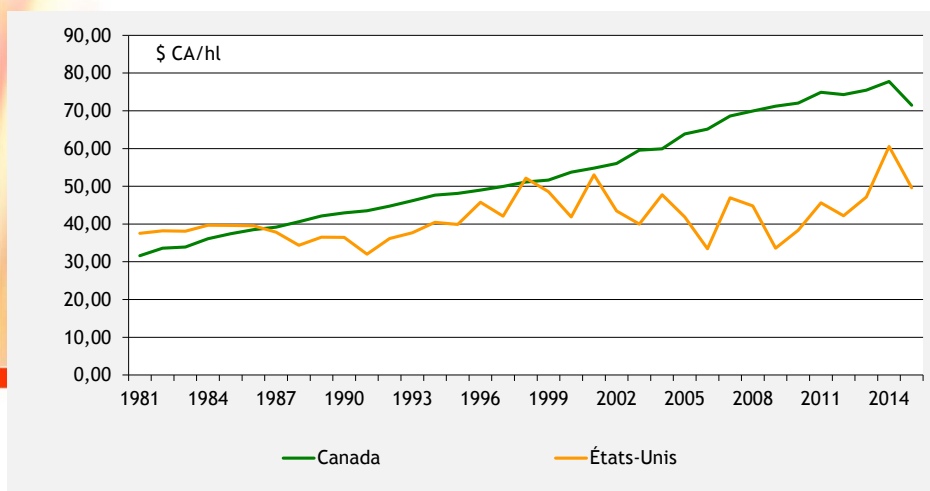
- La croissance
 - Un marché intérieur mature qui croît, au mieux, lentement
 - Les limites à l'exportation
 - Un blocage des croissances individuelles par le quota
 - Peu de quotas disponibles pour échange
 - Une diminution de la cohésion des producteurs quant aux avantages du système

Les risques endogènes

- Le système génère son affaiblissement compétitif
 - Un prix du lait à la production en croissance qui s'éloigne de celui des concurrents

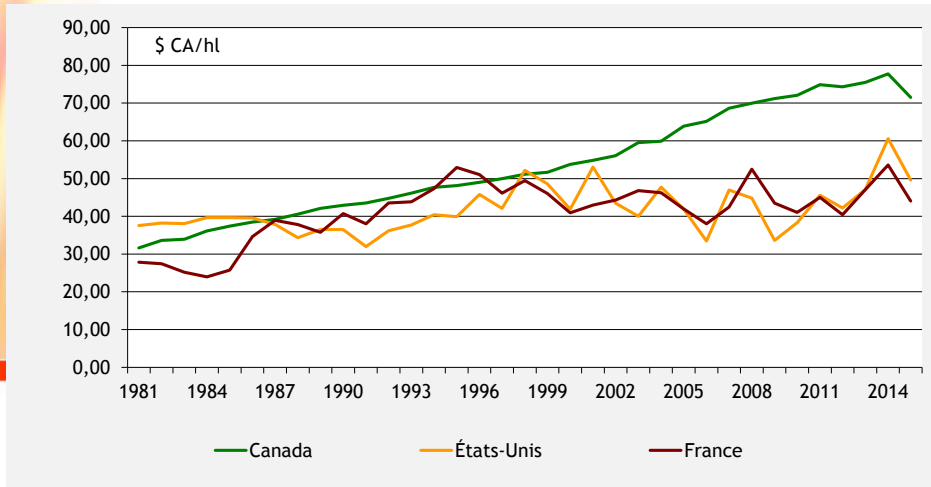
Les risques endogènes

- Le prix du lait à la production



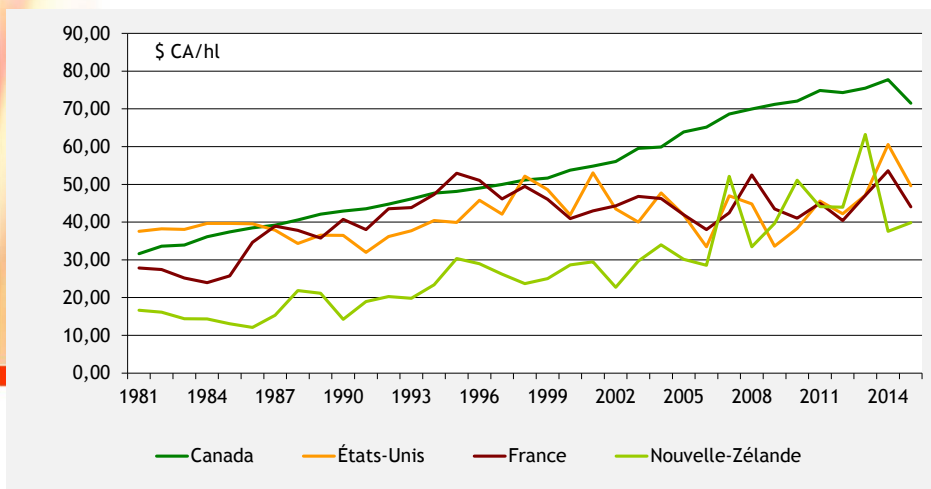
Les risques endogènes

➤ Le prix du lait à la production



Les risques endogènes

➤ Le prix du lait à la production



Les risques endogènes

- Le prix du lait à la production
 - Baisse du prix du lait en monnaies nationales
 - Canada en 2015 = - **8 %**
 - États-Unis 2015 = - **29 %**
 - France 2015 = - **15 %**
 - Nouvelle-Zélande 2014 = - **45 %**

Les risques endogènes

- Le système génère son affaiblissement compétitif
 - Des prix à la production en croissance
 - Une perte de compétitivité du produit laitier canadien face aux importations d'ingrédients et de produits finis
 - Un incitatif économique aux importations non contrôlées
 - Une croissance « artificielle » des surplus structurels

Les risques endogènes

- Le système génère son affaiblissement compétitif
 - Des règles de transfert des quotas qui conduisent soit à
 - des structures de production bloquées limitant les gains d'efficacité
 - une valeur excessive des quotas, voire irrationnelle

Les risques endogènes

- Le secteur génère son affaiblissement compétitif
 - Des structures de production plus petites au Québec
 - Un coût de production plus élevé
 - Un endettement plus élevé

Les risques endogènes

- Une lourdeur systémique de la prise de décision
 - **Au niveau canadien**
 - L'adhésion au système de chacune des provinces ne peut être imposée
 - L'obligation d'unanimité
 - La convergence lente des idées dans P5
 - La convergence encore plus lente dans P10

Les risques endogènes

- Une lourdeur systémique de la prise de décision
 - **Au niveau québécois**
 - Une lourdeur inévitable du processus syndical de consultation et de décision
 - Pour toute décision sur les règles d'attribution des quotas, tout le monde est en conflit d'intérêt

Les éléments hors de contrôle

- Les éléments que l'on doit subir, que l'on ne peut influencer

Les éléments hors de contrôle

- Le résultat des négociations de libre-échange
 - Au mieux, un léger pouvoir d'influence
- Le taux de change
- Le prix du lait sur le marché mondial et dans les pays concurrents

Les actions à envisager pour réduire les risques

- Qu'est-ce qui est à la portée de l'action des acteurs des filières concernées ?

Les actions à envisager pour réduire les risques

- Les critiques du système de gestion de l'offre
 - Au-delà du discours idéologique qui ne sera jamais satisfait
 - *Développer un contre-discours argumenté*

Les actions à envisager pour réduire les risques



Source :
RDI économie
Radio-Canada
24 septembre
2015



Les actions à envisager pour réduire les risques



Source :
RDI économie
Radio-Canada
24 septembre
2015



Les actions à envisager pour réduire les risques



Source :
RDI économie
Radio-Canada
24 septembre
2015



Les actions à envisager pour réduire les risques

- Les critiques du système de gestion de l'offre
 - *Développer un contre-discours argumenté*
 - *Voir à modifier le système de régulation pour répondre à certaines des critiques*
 - *Le prix du lait*
 - *La valeur des quotas*

Le SGO rançonne les producteurs. À l'échelle canadienne, les quotas valent 33 milliards \$. On comprend donc pourquoi nous payons notre lait plus cher
NATHALIE ELGRABLY-LÉVY



Les actions à envisager pour réduire les risques



Source :
Bien dans son assiette
Radio-Canada
30 septembre 2015



Les actions à envisager pour réduire les risques

- L'appui de la classe politique et les négociations de libre-échange
 - *Maintenir la pression même si le rapport de force semble s'effriter*



Les actions à envisager pour réduire les risques

➤ Les questions sociétales

- Faute de perdre la sympathie de la population
- *Pas le choix de continuer à y répondre*
 - *Le bien-être animal : une stratégie continuellement mise à jour pour y faire face*

Les actions à envisager pour réduire les risques

➤ Les importations non contrôlées

- Une façon d'y répondre
- *Améliorer la compétitivité de la production canadienne*
 - En clair, son prix !
- *Tout en protégeant le revenu des producteurs*
 - Comment ?

Les actions à envisager pour réduire les risques

- Les importations non contrôlées
 - Une façon d'y répondre : le prix
 - *Que les filières concernées prennent l'initiative d'une vaste mobilisation au Québec avec pour objectif des coûts de production compétitifs et une diminution de l'endettement*
 - *Cela constituerait une réponse sérieuse aux critiques du système*

Les actions à envisager pour réduire les risques

- Le blocage des croissances individuelles
 - Une prémisses
 - « Le quota est un bien collectif devant générer ses bénéfices par sa production **et non par son commerce** » (Comité quota FPLQ 2011)

Les actions à envisager pour réduire les risques

- Le blocage des croissances individuelles
 - Réinstaurer un marché des quotas sans plafond conduirait à un prix irrationnel **insoutenable**
 - Maintenir un prix plafond qui gèle les structures de production est **insoutenable** à moyen terme
 - *Il faut donc penser un nouveau système de transfert des quotas*
 - que le marché reste la meilleure façon de l'échanger
 - sur la base du « **quota bien collectif** »

Les actions à envisager pour réduire les risques

- Une réflexion sur un nouveau système de transfert des quotas
 - **Il faut rendre du quota disponible**
 - Tout accroissement du quota global n'est plus distribué gratuitement
 - Annoncer que toutes les transactions (sauf intrafamiliales) seront frappées d'une retenue de 10 % à telle date, retenue croissante de 10 % par année jusqu'à 30 %

Les actions à envisager pour réduire les risques

- Une réflexion sur un nouveau système de transfert des quotas
 - Le quota rendu disponible par les retenues et les augmentations du quota global est mis en location par un système d'enchère
 - Il faut évaluer la possibilité de location à moyen terme (5 ans) et à long terme (10 à 20 ans)

Les actions à envisager pour réduire les risques

- Une réflexion sur un nouveau système de transfert des quotas
 - Les avantages d'un système de location
 - Il permet de redonner des possibilités de croissance
 - Il élimine la spéculation sur la valeur future des quotas
 - Il force à évaluer la rentabilité de la location sur une base annuelle
 - Pour miser sur le quota, un producteur devra le faire sur la base de son coût de production et non pas de ses garanties

Les actions à envisager pour réduire les risques

- Un nouveau système de transfert des quotas par location
 - Les bénéfices monétaires du système
 - Ils peuvent être utilisés pour payer les coûts collectifs du système de régulation (plan conjoint, transport, publicité, etc.) aux bénéfices des producteurs actuels

Les actions à envisager pour réduire les risques

- Un nouveau système de transfert des quotas par location
 - L'affirmation que « **le quota est un bien collectif** » prend enfin tout son sens
 - De continuer à consacrer leur propriété individuelle est tout le contraire de la notion de bien collectif

Conclusion

➤ Le PTP

- L'alerte a été chaude
- L'essentiel du système de gestion de l'offre a été préservé
- Il en sort tout de même affaibli ...

Conclusion

➤ La filière laitière peut reprendre l'initiative

- quant à l'image de la gestion de l'offre
- contribuant à la pérennité du système
 - *Une initiative concertée et un discours sur la baisse des coûts de production et de l'endettement*
 - *Une innovation majeure sur les transferts de quota et leur valeur*
- ✓ Le quota, un véritable bien collectif ?

Conclusion

- Et quelles initiatives prendre sur votre ferme ?
 - *Des investissements productifs visant à réduire le coût unitaire de production*
 - ✓ La finalité : faire plus de bénéfices
 - *Une diminution de l'endettement*
 - ✓ La finalité : diminuer la vulnérabilité aux éléments hors de contrôle



Les risques auxquels est confrontée la régulation du secteur laitier

Daniel-M. Guoin
Titulaire, Chaire d'analyse
de la politique agricole et
de la mise en marché
collective

Symposium
laitier
27 janvier
2016

